



Paquete Económico 2025

Aspectos Relevantes de Finanzas Públicas

Resumen Ejecutivo

El análisis del Paquete Económico es un ejercicio fundamental para el estudio y la evaluación de la política fiscal, comprendidas las políticas de ingresos, gasto y deuda que implementará el Ejecutivo Federal durante un ejercicio fiscal determinado, por parte del Congreso, para ejercer su facultad de aprobación y supervisión de la actividad financiera del Estado.

En esta ocasión, la entrega del Paquete económico prevista en el Artículo 74, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), ha ocurrido según allí se establece el día 15 de noviembre, por ser un año electoral, comprendidas la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación, el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación y los Criterios Generales de Política Económica.

El paquete económico 2025 contempla un crecimiento de la economía de entre 2 y 3% para 2025, el cual se sustenta en elevados niveles de inversión, una tendencia decreciente de la inflación y niveles de empleo crecientes.

CONTENIDO

1. Resumen Ejecutivo

2. Finanzas Públicas

- Balances de Finanzas Públicas
- Ingresos Presupuestarios
- Gasto Neto
- Deuda pública

En materia de Ingresos, la iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación busca fortalecer la recaudación para 2025, apoyada en los indicadores macroeconómicos sólidos, que permiten alcanzar una estimación de ingresos por ocho billones 55 mil 649.3 mdp, lo que representa un crecimiento real de 5.4 por ciento y se apoya en el incremento de los ingresos tributarios y de organismos y empresas.

En materia de finanzas públicas se espera que inicie la consolidación fiscal a través de la reducción del déficit que permitirá mantener las finanzas públicas con un bajo requerimiento de deuda pública, manteniendo el saldo en 51.4 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB).

La política de Gasto Público se sustenta en la priorización de áreas orientadas para impulsar el crecimiento económico, además de canalizar recursos para la población en situación vulnerable a través de los Programas para el Bienestar.

En desarrollo económico se fortalecerá la infraestructura y se realizarán esfuerzos para alcanzar la autosuficiencia energética.

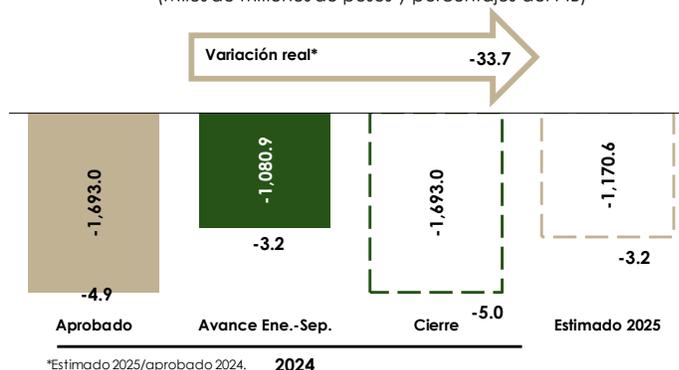
Finanzas Públicas

Balance Presupuestario, 2024 - 2025

En los CGPE 2025, el Ejecutivo estima que la recaudación de los ingresos será mayor en términos reales al previsto para 2024, en tanto que el Gasto propuesto es menor en 179.4 miles de millones de pesos (Mmp) de 2025, que sería equivalente a una reducción real de 1.9%, respecto al aprobado en 2024.

Por lo que, de aprobarse y cumplirse las previsiones de ingresos y egresos de la SHCP, el Balance presupuestario resultaría en un déficit de un billón 170.6 Mmp, que se compara de manera positiva frente al estimado en 2024, y será equivalente a -3.2% del PIB, congruente con lo establecido en la LFPRH y su Reglamento.

(Miles de millones de pesos y porcentajes del PIB)



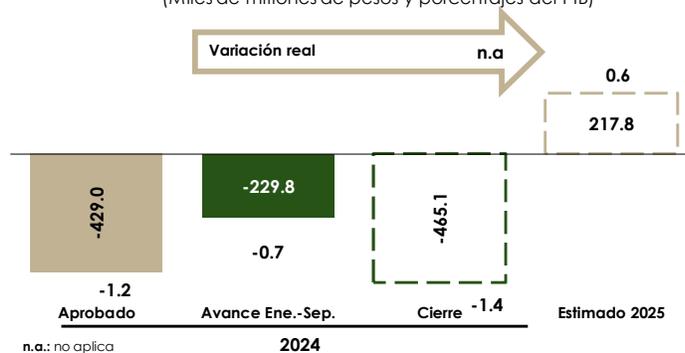
*Estimado 2025/aprobado 2024. 2024

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, CGPE 2024 y 2025. Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024.

Balance Primario Presupuestario, 2024 - 2025

La SHCP, estima que, en 2025, el gasto primario será menor en 3.1% real al previsto para el ejercicio anterior, influido por el mayor costo financiero que se espera sea mayor en 5.4% real. Luego, se prevé que ocurriría un Superávit Primario Presupuestario de 217.8 Mmp que, en porcentaje del PIB sería equivalente a 0.6%, por lo que, respecto a su cierre esperado, pasaría de un déficit de 1.4% al superávit ya citado.

(Miles de millones de pesos y porcentajes del PIB)



n.a.: no aplica

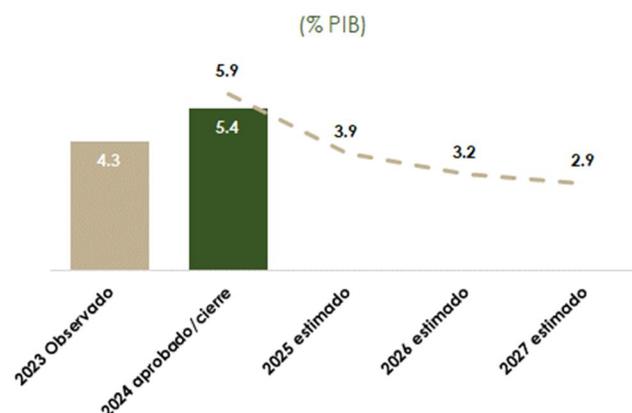
2024

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, CGPE 2024 y 2025. Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024.

Requerimientos Financieros del Sector Público, 2024 - 2025

Se estima que para 2025, los Requerimientos Financieros del Sector Público (balance público ampliado) se sitúen en 3.9% del PIB, 1.5 puntos porcentuales menos que lo aprobado para 2024 (5.4% del PIB) e inferior en 2.0 puntos porcentuales a lo previsto para el cierre de 2024 (5.9% del PIB).

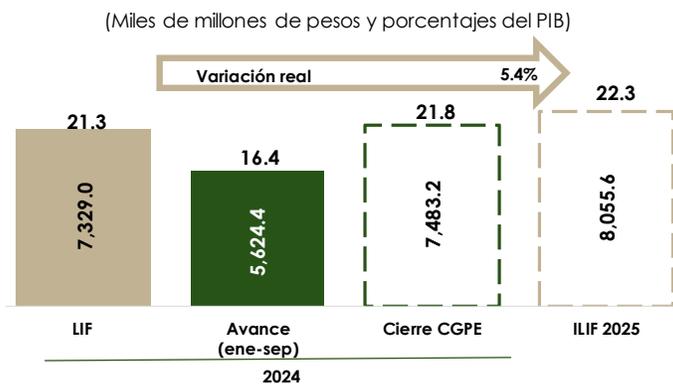
Esta situación permitirá mantener una posición financiera adecuada con un marco macroeconómico estable.



FUENTE: elaborado por CEFP con información de SHCP, Estadísticas Oportunas y CGPE 2025.

Ingresos Presupuestarios, 2024-2025

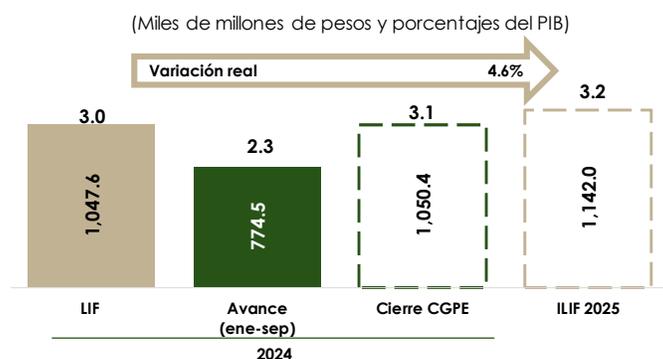
De acuerdo con la SHCP los ingresos presupuestarios para 2025 se estiman en ocho billones 55 mil 649.3 mdp, monto mayor en 726 mil 654.1 mdp (5.4% real) respecto a lo programado en la LIF 2024. Esta diferencia derivaría, principalmente, del aumento en los Ingresos No Petroleros por 632 mil 212.5 mdp. En términos del PIB, los Ingresos Presupuestarios se ubicarían en 22.3% del PIB de 2025, monto superior en 1.0 puntos porcentuales a lo estimado para la LIF 2024 (21.3%).



FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos Petroleros, 2024-2025

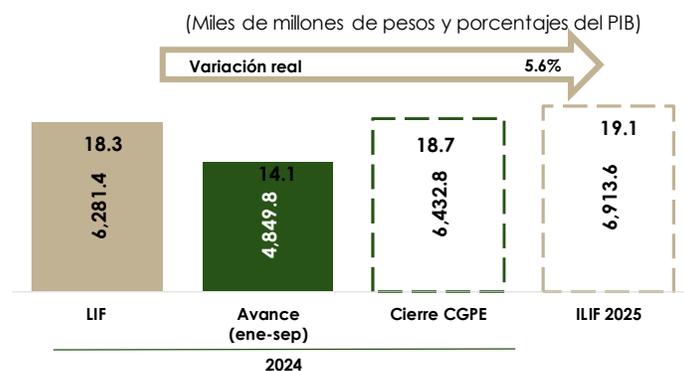
Se calcula que para 2025 los ingresos Petroleros se ubicarán en un billón 142 mil 21.5 mdp (3.2% del PIB), cifra mayor en 94 mil 441.6 mdp (4.6% real) respecto a la estimada para 2024. Este ascenso se explica por el cambio de estatus en el régimen fiscal contenido en el artículo trigésimo transitorio de la ILIF 2025. Al cierre de 2024 se espera que los ingresos petroleros alcancen un billón 50 mil 436.5 mdp (3.1% del PIB) monto superior en 0.1 puntos porcentuales respecto a lo estimado en la LIF 2024



FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos No Petroleros, 2024-2025

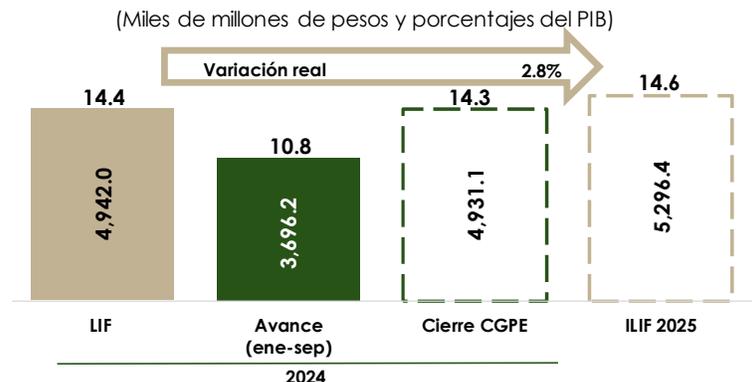
Al cierre de 2025 los ingresos No Petroleros se ubicarían en seis billones 913 mil 627.9 mdp (19.1 % del PIB), cifra mayor en 632 mil 212.5 mdp (5.6% real) en comparación con lo contemplado en la LIF 2024. Estos resultados están asociados con el incremento de 354 mil 396.1 mdp (2.8% real) en los ingresos Tributarios y en menor medida por la mayor captación esperada en los ingresos de Organismos y CFE por 165 mil 50.2 mdp más (10.6% real).



FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos Tributarios, 2024-2025

Para 2025 los Ingresos Tributarios se estiman en cinco billones 296 mil 426.4 mdp, lo que implica un aumento de 354 mil 396.1 mdp (2.8% real) respecto a lo programado en 2024. Esta diferencia derivaría, principalmente, de mayores ingresos estimados para el ISR y el IVA en 148 mil 289.1 y 132 mil 858.9 mdp. En términos del PIB, los ingresos tributarios se ubicarían en 14.6% del PIB en 2025.

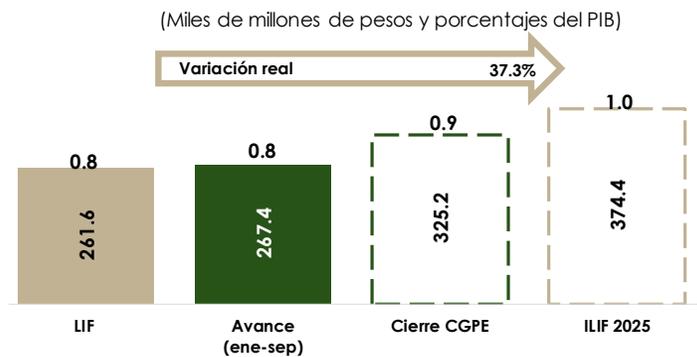


FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos No Tributarios, 2024-2025

Los Ingresos No Tributarios para 2025 se estiman en 374 mil 412.7 mdp, monto por arriba a lo programado para 2024 en 112 mil 766.2 mdp. Esta diferencia se explica en su mayoría por el incremento de los Derechos no petroleros por 78 mil 409.1 mdp y en los Aprovechamientos por 29 mil 289.3 mdp.

En términos del PIB, los ingresos No tributarios se ubicarían en 1.0% del tamaño de la economía.

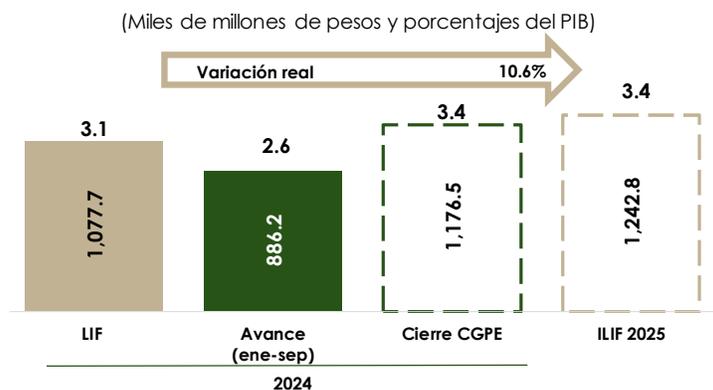


FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos de Organismos y Empresas, 2024-2025

Para el siguiente ejercicio fiscal, los ingresos de Organismos y Empresas se estiman en un billón 242 mil 788.8 mdp, monto por arriba de lo programado para 2024 en 165 mil 50.2 mdp. Esta diferencia se explica en su mayoría por el incremento en los ingresos propios de CFE en 92 mil 194.3 mdp.

En términos del PIB, los ingresos de los Organismos y empresas se ubicarían en 3.4% del PIB.



FUENTE: elaborado por CEFP, Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, Estadísticas Oportunas, LIF 2024, CGPE 2025 e ILIF 2025.

Ingresos del Sector Público Presupuestarios 2024-2025
(Millones de pesos y Porcentajes)

	2024			Estimado ILIF 2025	Diferencia		Variación % real	
	LIF	Avance Septiembre	Cierre estimado		ILIF 2025 Vs LIF 2024	ILIF 2025 Vs Cierre estimado 2024	ILIF 2025 Vs LIF 2024	ILIF 2025 Vs Cierre estimado 2024
	A	B	C		E=D-A	F=D-C	G=(D/A)-1*	H=(D/C)-1*
Ingresos del Sector Público	9,066,045.8	5,624,392.6		9,302,015.8	2,463,704.7		-1.6	
Ingresos Derivados de financiamiento	1,737,050.6	0.0		1,246,366.5	1,737,050.6		-31.2	
Ingresos Presupuestarios del Sector Público	7,328,995.2	5,624,392.6	7,483,225.5	8,055,649.3	726,654.1	572,423.8	5.4	3.3
Petroleros	1,047,579.9	774,545.6	1,050,436.5	1,142,021.5	94,441.6	91,585.0	4.6	4.3
Gobierno Federal	277,774.3	107,318.3		281,153.3	3,379.0		-2.9	
Pemex	769,805.6	667,227.3		860,868.2	91,062.6		7.3	
No petroleros	6,281,415.3	4,849,846.9	6,432,789.0	6,913,627.8	632,212.5	480,838.8	5.6	3.1
Tributarios	4,942,030.3	3,696,169.5	4,931,100.0	5,296,426.4	354,396.1	365,326.4	4.5	3.5
ISR	2,709,899.5	2,036,321.1		2,858,188.6	148,289.1		2.8	
IVA	1,330,421.0	1,038,843.5		1,463,279.9	132,858.9		1.2	
IEPS	688,083.6	449,938.2		713,844.0	25,760.4		-0.5	
Otros	213,626.2	171,066.7		261,113.9	47,487.7		17.2	
No tributarios	261,646.5	267,447.3	325,195.9	374,412.7	112,766.2	49,216.8	37.3	10.4
Derechos	59,091.4	101,736.7		137,500.5	78,409.1		123.2	
Aprovechamientos	193,877.0	154,798.1		223,166.3	29,289.3		10.4	
Productos	8,641.6	10,912.5		13,707.1	5,065.5		52.1	
Contribuciones de mejoras	36.5	0.0		38.8	2.3		2.0	
Organismos y Empresas	1,077,738.5	886,230.1	1,176,493.1	1,242,788.7	165,050.2	66,295.6	10.6	1.3
CFE	446,951.3	380,337.6		539,145.6	92,194.3		15.7	
IMSS	577,540.8	463,151.1		645,580.6	68,039.8		7.2	
ISSSTE	53,246.4	42,741.4		58,062.5	4,816.1		4.6	

* A precios de 2025

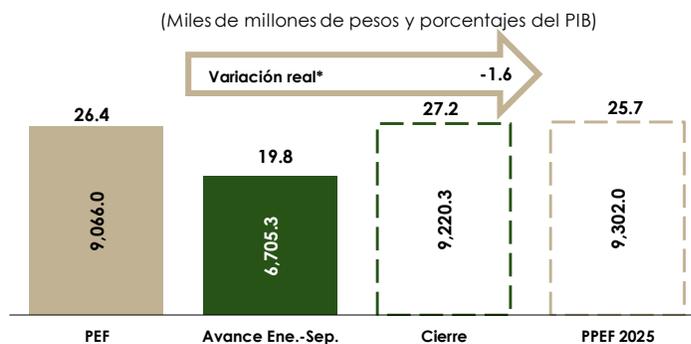
NOTA: la suma de los parciales puede no coincidir debido al redondeo de cifras.

FUENTE: elaborado por CEFEP Itgenia Martínez y Hernández, con información de SHCP, LIF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024, CGPE e ILIF 2025

Gasto Neto Total, 2024- 2025

En el PPEF 2025, la SHCP propone un Gasto Neto Total Devengado de nueve billones 302.0 Mmp, lo que implicaría un monto superior en 236.0 Mmp, al aprobado en 2024, aunque en términos reales, esto es equivalente a 1.6% menos.

La diferencia entre el aprobado de 2024 y el sugerido para el ejercicio 2025, es resultado neto de que mientras en el Gasto Programable se sugiere un monto menor en 3.6% real para erogaciones No Programables se estima un mayor gasto equivalente a 5.4% real.



* Estimado 2025/aprobado 2024.

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Gasto Programable, 2024 - 2025

El Gasto Programable sugerido por el ejecutivo en el Proyecto de PEF para el ejercicio 2025 es por seis billones 527.6 Mmp, por lo que de aprobarse dicho monto será mayor al aprobado en 2024 en 32.4 Mmp, pero en términos reales menor en 3.6%.

Los menores recursos se identifican en los Ramos Administrativos (-7.6% real) y Generales (-2.5% real).

Mientras que para los Ramos Autónomos y los OCPD, la SHCP propone más recursos en 4.1% y 5.0% real respectivamente.



* Estimado 2025/aprobado 2024.

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Gasto No Programable, 2024 - 2025

Para las erogaciones No Programables, la SHCP propone en el PPEF 2025 un monto mayor en 203.6 Mmp al aprobado de 2024, equivalente en términos reales a 3.5% más.

El mayor presupuesto se sugiere para el pago del Costo financiero, que sería mayor en 5.4% real al aprobado para 2024; mientras que para el pago de Adefas se propone un monto de 45.8 Mmp, menor en 0.3%, en términos reales, al pago de 2024; en tanto que, la SHCP

prevé que la distribución de Participaciones entre entidades federativas y municipios sea marginalmente mayor a las del 2024, en 1.8% real.



* Estimado 2025/aprobado 2024.

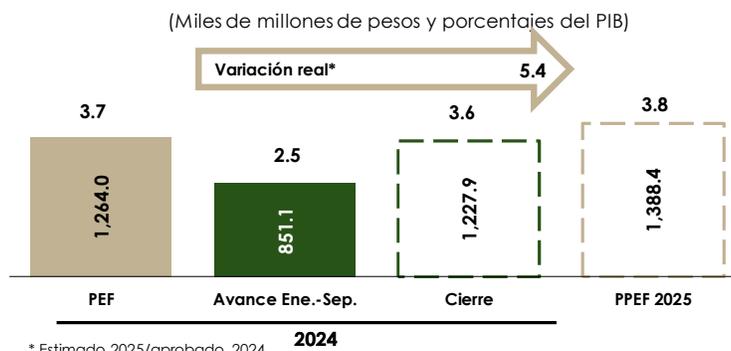
FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Costo Financiero, PPEF 2025

La SHCP estima que el pago del costo financiero en 2025 ascienda a un billón 388.4 Mmp.

De aceptarse esta estimación sería equivalente a 3.8% PIB y mayor al aprobado y estimado al cierre de 2024, en 0.1 y 0.2 pp respectivamente.

Para el cierre de 2024, el ejecutivo estima que el Costo financiero sea menor en 36.1 Mmp debido al recorte de la tasa de interés referenciada.



* Estimado 2025/aprobado 2024.

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Participaciones distribuidas entre Entidades Federativas y Municipios, PPEF 2025

Para las Participaciones que se distribuyen entre las entidades federativas y municipios, el ejecutivo prevé que estas asciendan a un billón 340.2 Mmp, lo que implicaría un monto mayor en 77.4 Mmp.

Conviene destacar que para el cierre de 2024 se prevé que las participaciones se ubiquen por debajo de las previstas originalmente en 23.2 Mmp, que en porcentajes del PIB serian equivalentes a 3.7%



* Estimado 2025/aprobado 2024.

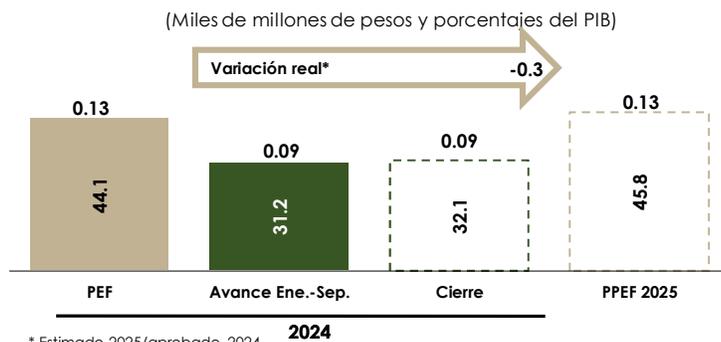
FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), PPEF 2025

Para el pago de ADEFAS, la SHCP estima para 2025 asciendan a 45.8 Mmp, marginalmente menor en 0.3% real a las estimadas en el ejercicio de 2024.

Para el cierre de 2024, se prevé que el monto efectivamente pagado sea menor al originalmente proyectado en 12.0 Mmp.

Esto debido al desfase que ocurre entre lo proyectado inicialmente y lo efectivamente pagado al concluir el ejercicio fiscal.



* Estimado 2025/aprobado 2024.

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con Información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024 y PPEF 2025.

Gasto Programable en Clasificación Administrativa, 2024 - 2025

El menor Gasto Programable estimado por el Ejecutivo Federal en el Proyecto de PEF para el ejercicio 2025, es 3.6% inferior al del PEF 2024, se explica principalmente por el menor gasto previsto para los Ramos Administrativos, cuya previsión 2025 es inferior en 80.3 Mmp al monto aprobado en 2024, por lo que, de aprobarse, la reducción real en este rubro ascendería a 7.6%. Destaca el aumento, en términos reales, previsto para los OCPD, 5.0%, lo que significaría un gasto de un mil 995.0 Mmp en 2025.

Gasto Programable en Clasificación Administrativa, 2024-2025

(Miles de Millones de pesos y Porcentajes)

Concepto	2024		Estimado PPEF 2025	Variación porcentual real
	PEF	Avance Septiembre		PPEF 2025 vs PEF 2024
	A	B		
Gasto Programable	6,495.2	4,834.4	6,527.6	-3.6
Ramos Autónomos	169.9	111.5	184.3	4.1
Ramos Administrativos	2,203.6	1,778.0	2,123.3	-7.6
Ramos Generales	2,665.7	1,864.9	2,708.3	-2.5
Empresas Productivas del Estado	974.8	835.5	1,009.7	-0.6
Organismos de Control				
Presupuestario Directo	1,821.8	1,277.0	1,995.0	5.0
(-) Subsidios, transferencias y aportaciones al ISSSTE	1,340.6	1,032.4	1,493.1	6.8

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024, PPEF 2025.

Gasto Programable en Clasificación Económica, 2024 - 2025

El ejecutivo propone un menor gasto corriente en 3.9% real, por lo que de aprobarse ascendería a 3 billones 893.1 Mmp.

La SHCP propone para Pensiones y jubilaciones una suma de un billón 637.7 Mmp lo que implicaría ser mayor en 4.8% real al aprobado en 2024.

En cambio, el gasto en servicios personales y el gasto de operación se contraerían en 6.1%, y 6.5%, respectivamente.

Y para gasto de inversión se sugiere destinar 996.9 Mmp lo que significaría un presupuesto menor en 14.0% real.

Gasto Programable en Clasificación Económica, 2024-2025

(Miles de millones de pesos de 2025 y Porcentajes)

Concepto	2024		Estimado PPEF 2025	Variación porcentual real
	PEF	Avance Septiembre		PPEF 2025 vs PEF 2024
	A	B		
Gasto Programable	6,771.4	5,039.9	6,527.6	-3.6
Gasto Corriente	4,049.0	2,897.1	3,893.1	-3.9
Pensiones y Jubilaciones	1,562.8	1,086.4	1,637.7	4.8
Gasto de Capital	1,159.6	1,056.4	996.9	-14.0

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024, PPEF 2025.

Gasto Programable en Clasificación Funcional, 2024 - 2025

Desde la clasificación funcional del gasto se advierte que el gasto social representa casi 70% del gasto programable, y su monto en términos reales es similar al de 2024.

En Gobierno se destinaria 481.2 Mmp que sería menor en 14.7% real al aprobado en 2024.

Para la Finalidad de Desarrollo Económico la propuesta del ejecutivo es de casi 1.5 billones de pesos. Y las funciones con mayores recursos son Combustibles y energía, Transportes y Agropecuario

Gasto Programable en Clasificación Funcional, 2024-2025

(Miles de millones de pesos y Porcentajes)

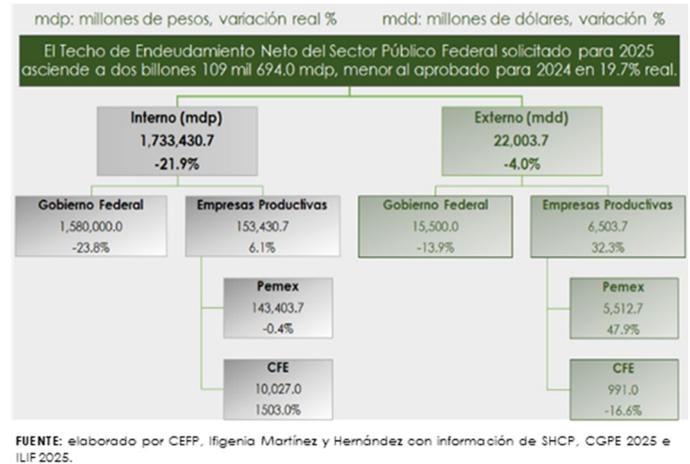
Concepto	2024		Estimado PPEF 2025	Variación porcentual real
	PEF	Avance Septiembre		PPEF 2025 vs PEF 2024
	A	B		
Gasto Programable	6,495.2	4,834.4	6,527.5	-3.6
Gobierno	541.3	379.1	481.2	-14.7
Desarrollo Social	4,396.4	3,105.9	4,549.0	-0.7
Desarrollo Económico	1,557.6	1,341.5	1,497.5	-7.8
Fondos de Estabilización	-	7.9	-	n.a.

n.a. no aplica

FUENTE: elaborado por CEFP Ifigenia Martínez y Hernández con información de SHCP, PEF 2024, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, tercer trimestre 2024, PPEF 2025.

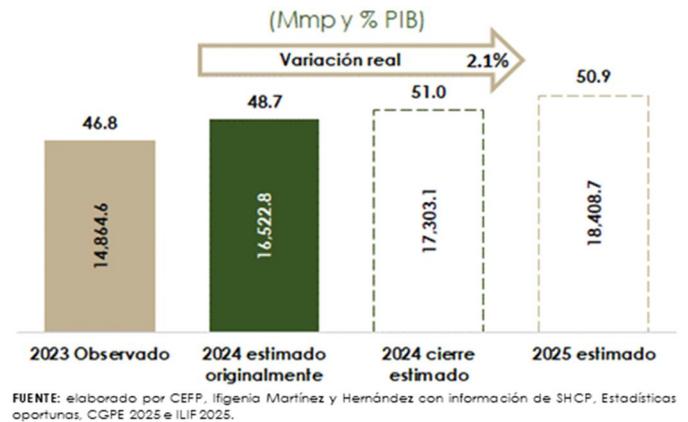
Endeudamiento Neto del Sector Público Federal, 2025

En la ILIF 2025, se solicita al Congreso de la Unión un techo de endeudamiento interno neto del Sector Público de hasta un billón 733 mil 430.7 mdp, de los cuales 91.1% se requiere para el Gobierno Federal y 8.9% para CFE y Pemex. Respecto al endeudamiento externo neto, se propone un endeudamiento de 22 mil 3.7 millones de dólares (mdd). Del total solicitado, 70.4% sería para el Gobierno Federal y el restante 29.6% para Pemex y CFE.



Deuda Neta del Sector Público Federal, 2023-2025

Para 2025, se continuará privilegiando la emisión de valores públicos en moneda nacional, a tasa fija, con vencimiento de largo plazo y se buscará realizar operaciones de manejo de pasivos para mejorar el perfil de vencimientos de deuda y ajustar el portafolio de deuda a las condiciones financieras prevalecientes. Se estima que hacia 2025, la deuda del Sector Público Federal se ubique en 50.9 por ciento del PIB; es decir, 2.2 puntos porcentuales más que el nivel estimado para en los CGPE-24 y 0.1 por ciento menos que lo estimado para el cierre de 2024.



Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público, 2023-2027

La deuda ampliada, medida a través del Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público, se ubicará al cierre de 2024 en 51.4% del PIB, 2.6 puntos porcentuales por arriba de lo estimado originalmente (48.8%). Para 2025 y años posteriores se espera que este saldo se mantenga en 51.4% del PIB.

