



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

CEFP

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

cefp / 017 / 2014

octubre 15, 2014

Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas PPEF 2015

Subcomisión de Enlace y Vinculación con la Sociedad de la
Comisión de Asuntos Indígenas

Mtro. Pedro Ángel Contreras López
Director General

Contenido

1. Antecedentes
2. Evolución de las erogaciones
3. Condición social PCI: CONEVAL 2012
4. Propuesta 2015
 - a. Comparación PEF 2014 por Ramos
 - b. PP con principales cambios
 - c. PP no incluidos y nuevos PP
5. Anexo 10 EDIPCI

Antecedentes

Antecedentes

Derechos de los Pueblos y Comunidades indígenas (PCI) Reforma Artículo 2º constitucional, DOF: 14 de agosto de 2001.

Apartado A

- Derecho a su autonomía y libre determinación.
- Obligatoriedad de los ámbitos de gobierno de promover la igualdad de oportunidades;
- Eliminar su discriminación;
- Instituciones y políticas para garantizar la vigencia de sus derechos y desarrollo integral.

Apartado B

- Todos los niveles de gobierno asignarán partidas específicas en los presupuestos de egresos para abatir sus carencias y rezagos

Antecedentes

Apartado B, el Decreto de PEF desde 2002 incluye un Anexo de las Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas (EDIPCI)

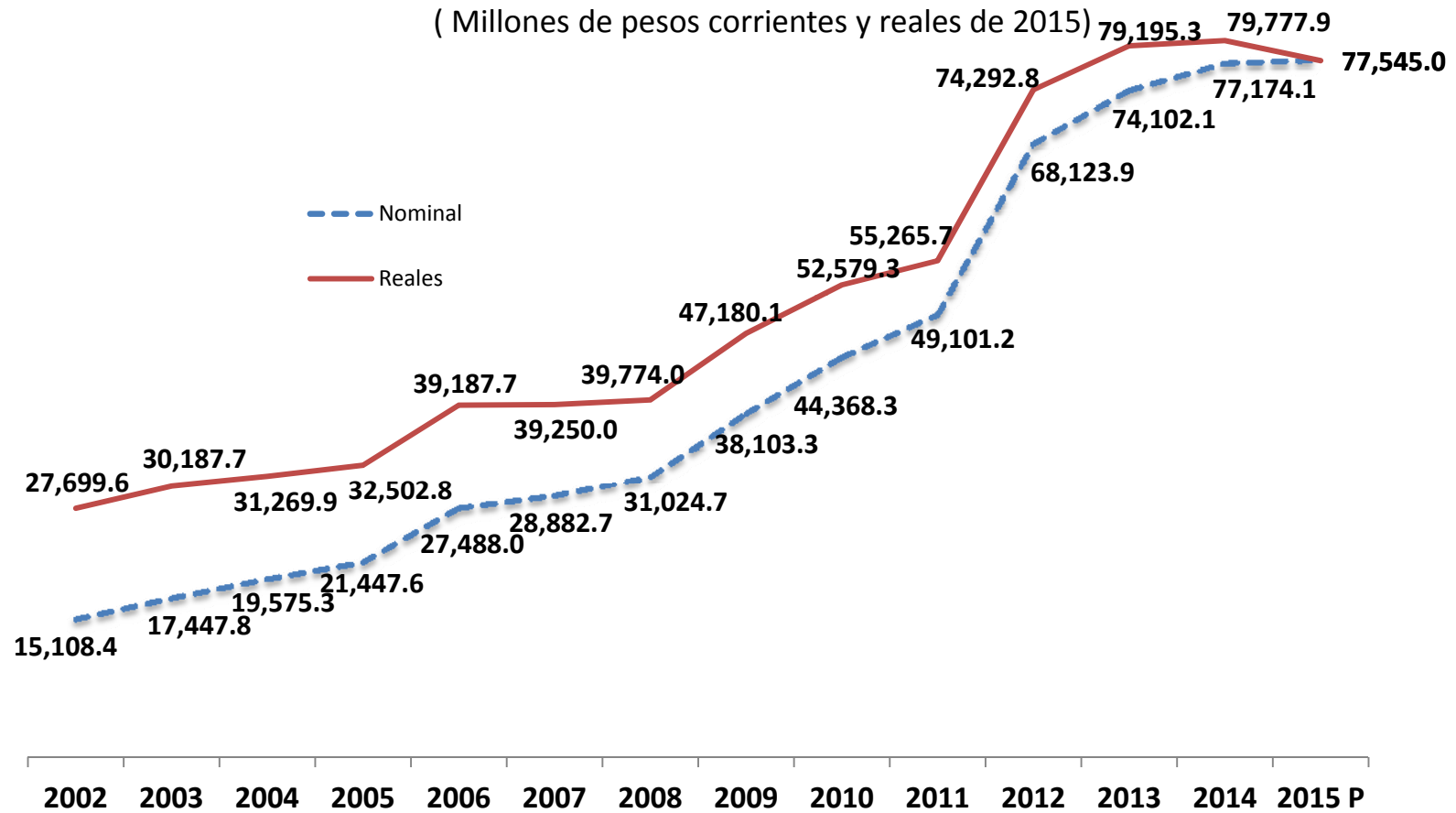
<p>2002-2007 Sólo el monto total.</p>	<p>2006 LFPRH en su Artículo 41, fracción II, inciso “j”: el Proyecto de Decreto del PEF, sus anexos y tomos, incluirán las previsiones de gasto que correspondan a la atención de la población indígena</p>	<p>2008-2015 Incluye un desglose de las EDIPCI por ramo y Unidad Responsable o PP.</p>
--	---	---

Evolución de las EDIPCI

Evolución de las EDIPCI

Evolución de las Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas, 2002-2015

(Millones de pesos corrientes y reales de 2015)



FUENTE: elaborado por el CEFP con información de la SHCP, Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación de los años 2002 a 2014 y Proyecto de Decreto de PEF 2015.

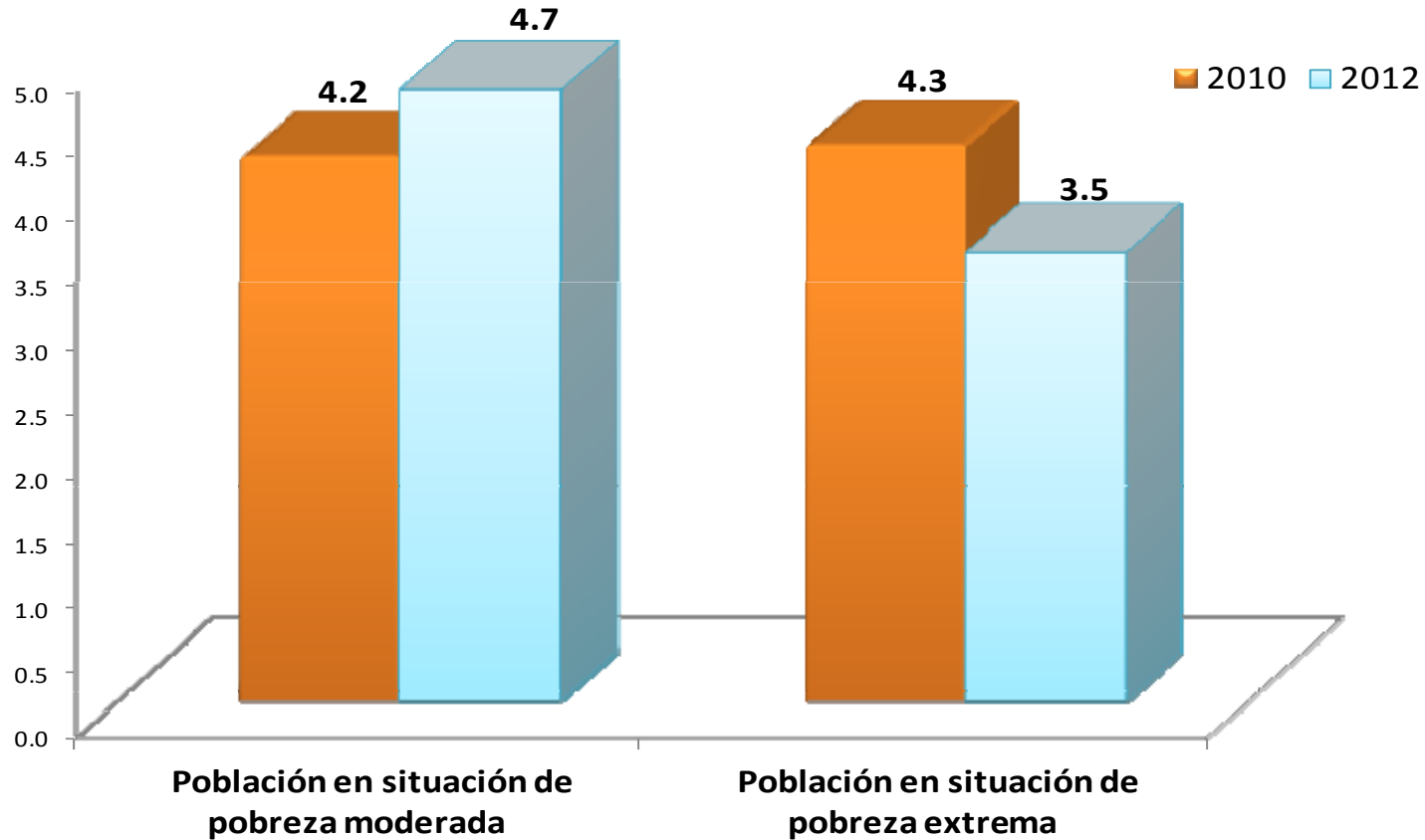
Evolución de las EDIPCI

- ❖ Desde su inclusión en el Decreto de PEF las EDIPCI siempre han mostrado un comportamiento creciente.
- ❖ En 2002, cuando se asignaron por primera vez las EDIPCI su monto ascendió a 15 mil 108.4 millones de pesos (mdp).
- ❖ Doce años después, en el Decreto del PEF 2014, la cifra de las EDIPCI fue por 77 mil 174.1 mdp.
- ❖ Es decir, cinco veces más en términos nominales y casi tres en términos reales. Por lo que la asignación creció a una tasa promedio real de 9.2 por ciento anual.
- ❖ Desde 2011 durante el proceso de aprobación del PEF las EDIPCI se incrementan en promedio 3.0%, en relación al Proyecto de PEF.

Evaluación de CONEVAL 2012, sobre la Condición social de los Pueblos y Comunidades Indígenas

Condición social PCI: CONEVAL 2012

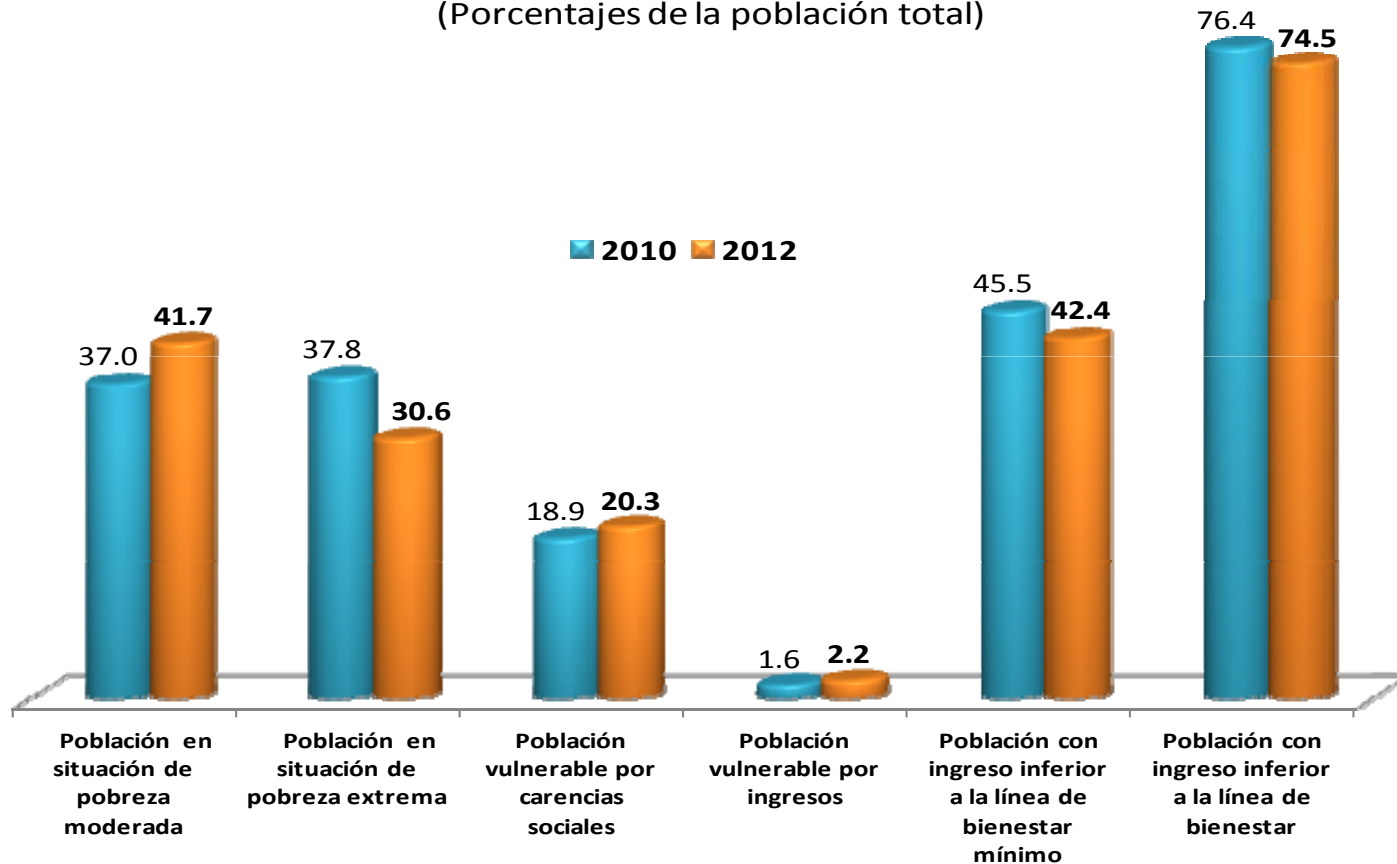
Cambio en la población indígena en condiciones de pobreza y pobreza extrema, 2010-2012
(Millones de personas)



FUENTE: CONEVAL, Informe de medición de la pobreza 2012.

Condición social PCI: CONEVAL 2012

Cambio en la situación de pobreza y vulnerabilidad de la población indígena* 2010 - 2012 (Porcentajes de la población total)



* De acuerdo a los criterios de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), se considera población indígena a todas las personas que forman parte de un hogar indígena, donde el jefe(a) del hogar, su cónyuge y/o alguno de los ascendientes (madre o padre, madrastra o padrastro, abuelo(a), bisabuelo(a), tatarabuelo(a), suegro(a)) declaró ser hablante de lengua indígena. Además, se incluye a personas que declararon hablar alguna lengua indígena y que no forman parte de estos hogares.

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de CONEVAL, Informe de Resultados de Medición de la Pobreza 2012.

Propuesta 2015

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

Anexo 10 Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas, PEF 2014 - PPEF 2015

(Millones de pesos y Porcentajes)

Ramo/Programa	PEF 2014	PPEF 2015	Diferencia Absoluta Nominal	Variación Relativa Real (%)
	(a)	(b)	(b - a)	Base 2015
TOTAL	77,174.1	77,545.0	370.9	-2.8
06 Hacienda y Crédito Público (CDI)	11,408.8	11,309.3	-99.5	-4.1
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	3,153.7	3,797.8	85.7	16.5
09 Comunicaciones y Transportes	5,509.8	1,765.8	-3,744.0	-69.0
10 Economía	36.0	36.7	0.7	-1.3
11 Educación Pública	7,990.5	8,646.1	655.6	4.6
12 Salud	4,866.5	4,866.5	0.0	-3.3
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1,923.2	1,409.7	44.9	-29.1
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	1,800.2	3,244.5	1,444.3	74.3
19 Aportaciones a Seguridad Social	3,169.5	3,305.5	136.0	0.9
20 Desarrollo Social	27,110.7	29,120.7	2,009.9	3.9
23 Provisiones Salariales y Económicas	150.0	150.0	0.0	-3.3
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	10,020.9	9,847.6	-173.3	-5.0
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	14.3	14.7	0.4	-0.6
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	20.0	30.0	10.0	45.1

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP, PEF 2014 y PPEF 2015.

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

- ❖ Las EDIPCI tendrían una disminución real de 2.8 %.
- ❖ Las EDIPCI en el PPEF 2015 integran recursos de 66 Programa Presupuestarios (PP), 1 menos que en 2014, cuando se consideraron 67 PP, en los mismos 14 Ramos presupuestarios.
- ❖ El incremento en términos absolutos (371 mdp) es resultado neto de disminuciones por 4 mil 380.1 mdp y aumentos por 4 mil 751.0 mdp.
- ❖ Los Ramos que más disminuyen su asignación propuesta, son: 09 Comunicaciones y Transportes y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

Anexo 10 EDIPCI, Principales Programas Presupuestarios, PEF 2014 - PPEF 2015

(Millones de pesos y Porcentajes)

Ramo	Programa Presupuestario	PEF 2014	PPEF 2015	Diferencia Absoluta Nominal	Variación Relativa Real (%)
		(a)	(b)	(b - a)	Base 2015
	TOTAL Anexo 10	77,174.1	77,545.0	370.9	-2.8
20	Pensión para Adultos Mayores	12,441.0	12,958.1	517.1	0.7
20	PROSPERA Programa de Inclusión Social ²	11,512.2	12,562.0	1,049.8	5.5
33	FAIS Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distri	7,892.1	7,956.2	64.1	-2.5
6	Programa de Infraestructura Indígena	7,141.4	6,862.4	-278.9	-7.1
11	PROSPERA Programa de Inclusión Social ²	6,830.4	6,830.4	0.0	-3.3
12	Seguro Popular	3,689.4	3,689.4	0.0	-3.3
19	Programa IMSS-PROSPERA ⁴	3,169.5	3,305.5	136.0	0.9
8	Programa de Fomento a la Agricultura	2,080.0	2,080.0	0.0	-3.3

2 En 2014 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

4 En 2014 IMSS-Oportunidades

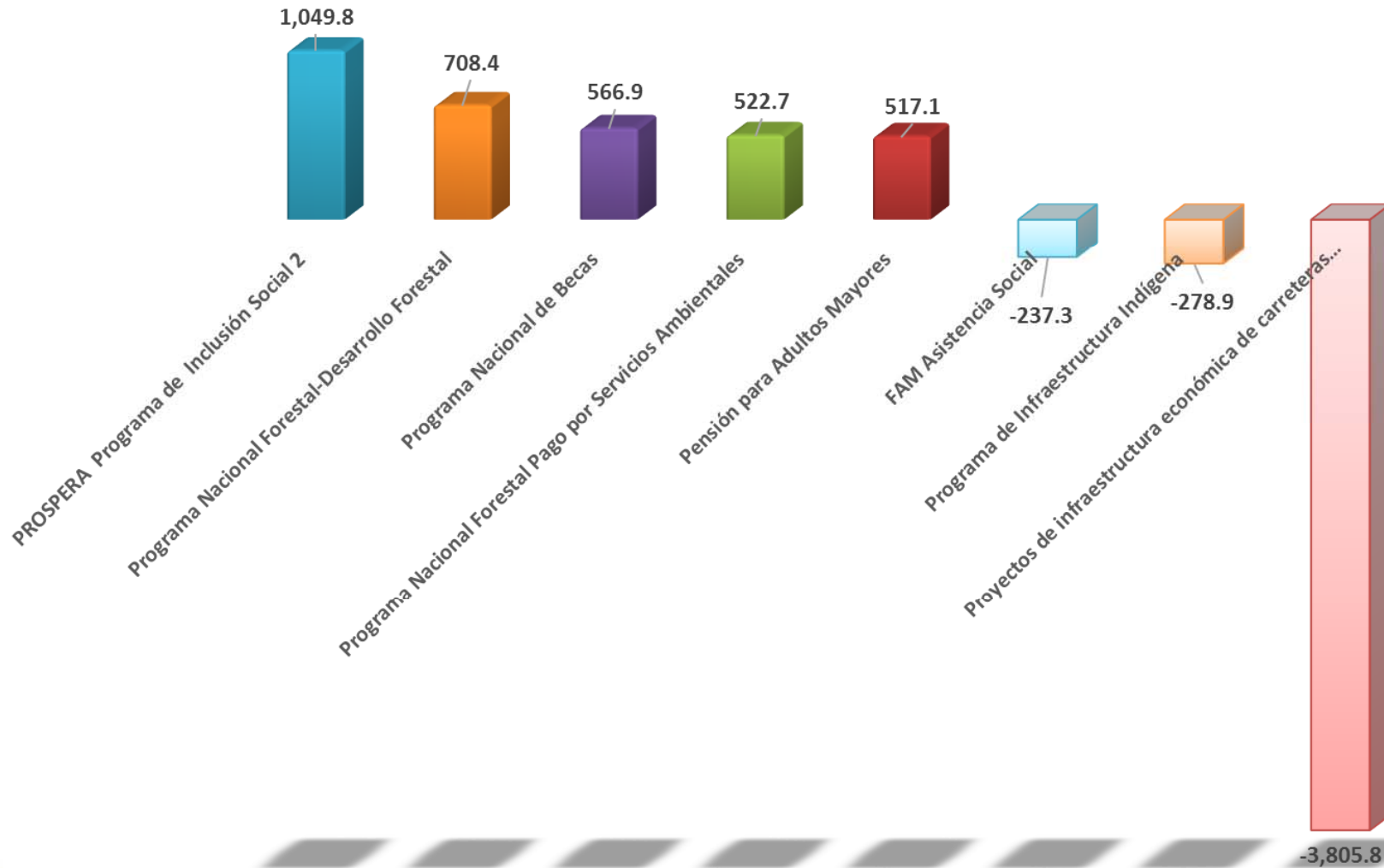
FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP, PEF 2014 y PPEF 2015.

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

- ❖ Las EDIPCI se concentran en 8 PP, cuyos montos suman 72.5% del total de recursos del Anexo 10 en el Decreto de PPEF 2015
- ❖ Los PP más importantes corresponden al Ramo 20
- ❖ Del total de los aumentos por 4 mil 751.0 mdp, cinco programas concentran el 70.9% (3 mil 365 mdp)
- ❖ Y de las disminuciones por 4 mil 380.1 md, tres PP concentran 98.7% de ellas (4 mil 322 mdp).
- ❖ Las disminuciones están influidas por la falta de asignación de recursos al PP *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales* en el PPEF 2015

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

Anexo 10 EDIPCI Programas Presupuestarios con Principales Variaciones PEF 2014-PPEF 2015
(Millones de pesos)



Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

❖ PP que no se incluyen en el PPEF 2015

Ramo	Ramo/Programa
6	Proyectos de inmuebles
9	Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales
16	Inversión para el Manejo Integral del Ciclo Hidrológico

❖ Nuevos PP incluidos en el PPEF 2015

Ramo	Ramo/Programa
10	Programa de Fomento a la Economía Social
11	Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)

❖ PP que cambiaron de Ramo en el PPEF 2015

Ramo	Ramo/Programa
8	Programa de Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora ¹
8	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA) ¹

¹ En 2014 era programa del Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano

Anexo 10 EDIPCI

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

Anexo 10 Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas, PEF 2014 - PPEF 2015					
(Millones de pesos y Porcentajes)					
Ramo	Ramo/Programa	PEF 2014	PPEF 2015	Diferencia Absoluta Nominal	Variación Relativa Real (%)
		(a)	(b)	(b - a)	Base 2015
Ramo	TOTAL	77,174.1	77,545.0	370.9	-2.8
	6 06 Hacienda y Crédito Público (CDI)	11,408.8	11,309.3	-99.5	-4.1
	6 Fomento del patrimonio cultural Indígena	130.9	141.2	10.3	4.3
	6 Proyectos de inmuebles	25.1	0.0	-25.1	-100.0
	6 Actividades de apoyo administrativo	219.4	259.0	39.6	14.2
	6 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	14.1	14.7	0.6	0.8
	6 Planeación y Articulación de la Acción Pública hacia los Pueblos Indígenas	1,336.3	1,386.0	49.7	0.3
	6 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	0.5	0.5	0.0	-3.3
	6 Programa de Apoyo a la Educación Indígena	1,040.3	1,076.0	35.7	0.0
	6 Programa de Infraestructura Indígena	7,141.4	6,862.4	-278.9	-7.1
	6 Programa para el Mejoramiento de la Producción y la Productividad Indígena	1,284.1	1,324.6	40.6	-0.2
	6 Programa de Derechos Indígenas	216.8	244.9	28.0	9.2
	8 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	3,153.7	3,797.8	85.7	16.5
	8 Programa de Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora ¹	262.6	271.5	8.9	0.0
	8 Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA) ¹	295.8	305.8	10.1	0.0
	8 Programa Integral de Desarrollo Rural	1,073.7	1,140.4	66.7	2.7
	8 Programa de Fomento a la Agricultura	2,080.0	2,080.0	0.0	-3.3
	9 09 Comunicaciones y Transportes	5,509.8	1,765.8	-3,744.0	-69.0
	9 Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	3,805.8	0.0	-3,805.8	-100.0
	9 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	1,312.6	1,372.2	59.6	1.1
	9 Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	46.7	48.9	2.2	1.3
	9 Programa de Empleo Temporal (PET)	344.7	344.7	0.0	-3.3
	10 10 Economía	36.0	36.7	0.7	-1.3
	10 Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	25.2	20.2	-5.0	-22.6
	10 Programa de Fomento a la Economía Social		5.4	5.4	n. a.
	10 Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	10.8	11.2	0.4	0.1

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

11 Educación Pública	7,990.5	8,646.1	655.6	4.6
11 Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)		106.8	106.8	n. a.
11 Prestación de Servicios de Educación Inicial y Básica Comunitaria	490.9	477.8	-13.1	-5.9
11 Normar los servicios educativos	76.2	77.1	1.0	-2.1
11 Diseño y aplicación de la política educativa	29.3	20.1	-9.3	-33.8
11 Fortalecimiento a la educación y la cultura indígena	101.6	104.9	3.3	-0.2
11 PROSPERA Programa de Inclusión Social ²	6,830.4	6,830.4	0.0	-3.3
11 Programa Nacional de Becas	132.5	699.3	566.9	410.6
11 Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	259.5	259.5	0.0	-3.3
11 Programa de fortalecimiento de la calidad en instituciones educativas	70.2	70.3	0.1	-3.1
12 Salud	4,866.5	4,866.5	0.0	-3.3
12 Atención de la Salud Reproductiva y la Igualdad de Género en Salud	10.0	10.0	0.0	-3.3
12 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	9.8	9.8	0.0	-3.3
12 Programa Comunidades Saludables	47.7	47.7	0.0	-3.3
12 PROSPERA Programa de Inclusión Social ²	972.0	972.0	0.0	-3.3
12 Unidades Médicas Móviles ³	137.6	137.6	0.0	-3.3
12 Seguro Popular	3,689.4	3,689.4	0.0	-3.3
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1,923.2	1,409.7	44.9	-29.1
15 Programa de vivienda digna	771.9	797.8	26.0	0.0
15 Programa de Vivienda Rural	519.0	538.0	19.0	0.2
15 Fomento al desarrollo agrario	73.9	73.9	0.0	-3.3
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	1,800.2	3,244.5	1,444.3	74.3
16 Infraestructura de riego y Temporal Tecnificado	953.5	1,149.2	195.7	16.6
16 Inversión para el Manejo Integral del Ciclo Hidrológico	5.3	0.0	-5.3	-100.0
16 Planeación, Dirección y Evaluación Ambiental	0.7	0.5	-0.3	-38.4
16 Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCODES)	47.4	47.5	0.1	-3.0
16 Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	345.1	364.9	19.8	2.3
16 Programa de Empleo Temporal (PET)	74.1	76.6	2.5	0.0
16 Programa Nacional Forestal Pago por Servicios Ambientales	199.6	722.3	522.7	250.0
16 Programa hacia la igualdad y la sustentabilidad ambiental	14.4	14.9	0.5	0.0
16 Programa Nacional Forestal-Desarrollo Forestal	160.2	868.6	708.4	424.4
19 Aportaciones a Seguridad Social	3,169.5	3,305.5	136.0	0.9
19 Programa IMSS-PROSPERA ⁴	3,169.5	3,305.5	136.0	0.9

Comparación PEF 2014 – PPEF 2015

20	Desarrollo Social	27,110.7	29,120.7	2,009.9	3.9
20	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	25.9	26.8	0.9	0.1
20	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	867.1	896.6	29.5	0.0
20	Programa de Opciones Productivas	140.0	140.0	0.0	-3.3
20	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	212.0	219.3	7.2	0.0
20	Programa 3 x 1 para Migrantes	33.0	33.8	0.8	-1.0
20	Programa de Coinversión Social	19.9	288.5	268.6	1,301.1
20	Programa de Empleo Temporal (PET)	222.1	232.0	9.9	1.0
20	PROSPERA Programa de Inclusión Social ²	11,512.2	12,562.0	1,049.8	5.5
20	Programa de Apoyo Alimentario	461.7	562.4	100.7	17.8
20	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	220.9	228.5	7.5	0.0
20	Pensión para Adultos Mayores	12,441.0	12,958.1	517.1	0.7
20	Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	954.8	972.7	17.9	-1.5
23	23 Provisiones Salariales y Económicas	150.0	150.0	0.0	-3.3
23	Fondo de Apoyo a Migrantes	150.0	150.0	0.0	-3.3
33	Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	10,020.9	9,847.6	-173.3	-5.0
33	FAIS Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	7,892.1	7,956.2	64.1	-2.5
33	FAM Asistencia Social	2,128.8	1,891.5	-237.3	-14.1
35	Comisión Nacional de los Derechos Humanos	14.3	14.7	0.4	-0.6
35	Protección de los Derechos Humanos de Indígenas en Reclusión	5.2	5.4	0.2	1.0
35	Promover los Derechos Humanos de los pueblos y las comunidades indígenas	9.1	9.3	0.2	-1.5
38	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	20.0	30.0	10.0	45.1
38	Apoyos institucionales para actividades científicas, tecnológicas y de innovación	20.0	30.0	10.0	45.1
	1 En 2014 era programa del Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano				
	2 En 2014 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades		-77,544,938,555		
	3 en 2014 Caravanas de la Salud				
	4 En 2014 IMSS-Oportunidades				

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP, PEF 2014 y PPEF 2015.



www.cefp.gob.mx

